

СОЗДАНИЕ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ СОВРЕМЕННОГО ИНФОКОММУНИКАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

МИНИСТР
ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ,
ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ
МЕЖДУНАРОДНОЙ
АКАДЕМИИ СВЯЗИ
Николай Викторович
Межуев



Министерство информационных технологий и связи Московской области было создано 10 января 2007 года в целях обеспечения реализации на территории региона государственной политики в сфере информационных технологий и связи. Основными направлениями его деятельности являются: создание и развитие в Московской области информационно-коммуникационного пространства, способного обеспечить современный уровень информационного обмена в органах государственной власти и местного самоуправления для повышения эффективности управления регионом и в интересах граждан, а также обеспечение права граждан на получение и передачу информации. В этих целях ведется работа по совершенствованию и модернизации инфраструктуры связи на территории Подмосковья, развитию почтовой и электросвязи, радиовещания и телевидения, сетей связи специального назначения.

В настоящее время отрасль связи и информационных технологий в регионе функционирует стабильно и показывает реальные успехи. Министерством информационных технологий и связи Московской области завершена реализация областной целевой программы «Электронное Подмосковье на период 2006–2009 годов» и инвестиционной программы правительства Московской области «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2005–2008 годов».

Общий объем сектора связи и телекоммуникаций в Московской области постоянно растет. Так, в 2008 году он превысил 19 млрд. рублей, что на 22,6% больше, чем в 2007 году. Более 16 млрд. рублей из них – доходы от услуг электросвязи (по сравнению с 2007 годом рост составил 16,2%). А доходы от услуг почтовой связи выросли на 81,3% и превысили 2,8 млрд. рублей.

Общее количество основных телефонных аппаратов на сетях местной телефонной связи к началу 2009 года превысило 1,9 млн. Из них более 1,6 млн. аппаратов – на сетях Московского филиала ОАО «ЦентрТелеком». Компании принадлежит 83,3% монтированной емкости местных телефонных сетей, что позволяет ей сохранять позиции существенного оператора связи. Всего же услуги связи на территории региона оказывают свыше 170 коммерческих операторов связи.

Необходимо отметить, что интерес бизнеса к различным секторам связи неравнозначен. Например, нет желающих создать свой бизнес в сфере почтовой связи. Это объясняется тем, что практически все основные услуги почты убыточны. То же можно сказать и об услугах проводного вещания. А вот радиосвязь, радиовещание, телевидение и спутниковая связь на 99,2% находятся в руках коммерческих операторов.

Наиболее динамично развиваются услуги интернет-доступа и передачи информации по сети Интернет. Общий объем информации, передаваемой по сети Интернет на территории Московской области только в 2008 году увеличился в 3,5 раза. Существенно выросли и доходы операторов от данного вида услуг. Например, у Московского филиала ОАО «ЦентрТелеком» они увеличились на 46,3%, а у Центрального филиала ОАО «Ростелеком» – в 4,3 раза.

Территория Подмосковья является зоной устойчивой мобильной связи. Ею пользуются более 84% жителей региона.

В 2008 году инвестиции в основной капитал по отрасли связи и телекоммуникаций в целом по области превысили 4 млрд. рублей. По отношению к 2007 го-

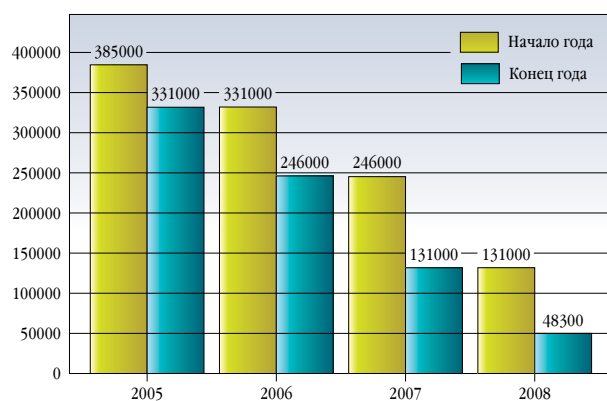
1



2

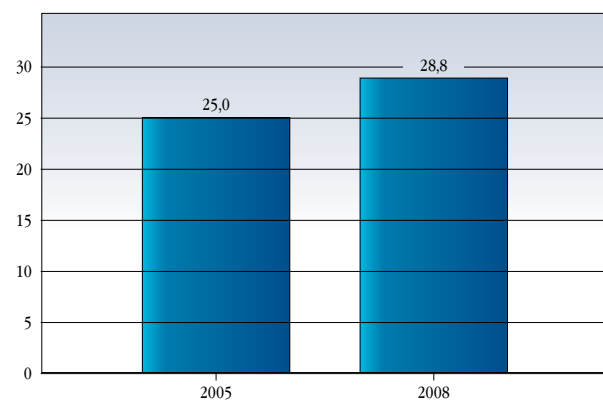


1



ДИНАМИКА ОЧЕРЕДИ НА УСТАНОВКУ КВАРТИРНОГО ТЕЛЕФОНА В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ, КОЛИЧЕСТВО ЗАЯВЛЕНИЙ

2



КОЛИЧЕСТВО ТЕЛЕФОНОВ НА 100 ЖИТЕЛЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ду рост инвестиций составил 138,3%. Значительная часть этих средств была направлена на замену подмосковных аналоговых станций на цифровые. В результате цифровизация местных телефонных сетей на территории области в 2008 году составила 41%.

Средняя зарплата по отрасли инфокоммуникаций в Московской области составляет 24 тыс. рублей. К сожалению, это не относится к почтовой связи, где показатель ниже практически в два раза.

Таких показателей удалось добиться во многом благодаря реализации инвестиционной программы правительства Московской области «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2005–2008 годов». Необходимо подчеркнуть, что программа полностью исполнена за счет внебюджетных инвестиций. Главным ее результатом можно считать практически полную ликвидацию в Московской области очереди на установку квартирного телефона. В 2005 году, на момент принятия программы, в очереди на установку телефона стояли 360 тыс. жителей Подмосквья. К началу же 2009 года очередь сократилась на 311,7 тыс. человек и составила 48,3 тыс. человек. Существенно увеличился такой показатель, как количество телефонов на 100 жителей области, – с 25,0 в 2005 году до 28,8 на конец 2008 года.

Общий объем инвестиций в отрасль связи в рамках программы составил около 11,9 млрд. рублей. Бо-

лее половины этой суммы – вклад Московского филиала ОАО «ЦентрТелеком». Крупными инвесторами также являются ОАО «Ростелеком», ОАО «Центральный телеграф», ОАО «КОМСТАР-ОТС» и ЗАО «Инфолайн».

Наиболее масштабными проектами, реализованными на территории области за период действия программы, являются: увеличение номерной емкости сетей местной телефонной связи; строительство мультисервисных и волоконно-оптических сетей связи; замена аналоговых автоматических телефонных станций на цифровые.

В 2008 году правительством Московской области приняты к реализации три крупных инвестиционных проекта:

- «Создание широкополосных телекоммуникационных сетей множественного доступа на территории Московской области» (предусматривает строительство и ввод в эксплуатацию сетей стандарта Ethernet и предоставление услуг Triple Play в 25 городах Московской области);
- «Строительство и ввод в эксплуатацию мультисервисной сети для предоставления комплексных услуг связи на территории Московской области» (предусматривает строительство 10 радиальных трасс общей протяженностью 817 км, которые пройдут от опорно-транзитных узлов мультисервисной сети до границ Московской области через



3



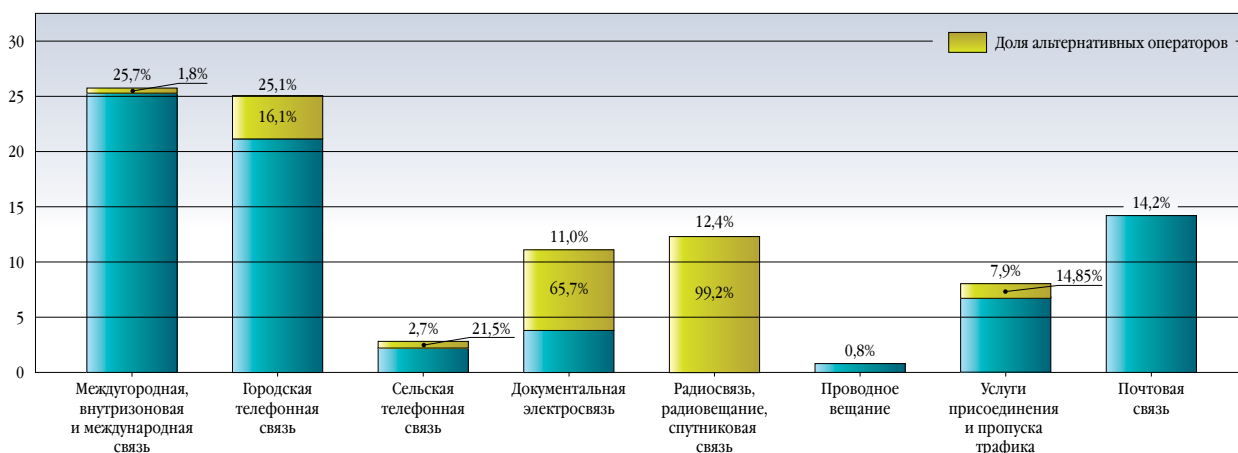
ОАО «ЦЕНТРТЕЛЕКОМ»

4



УНИВЕРСАЛЬНЫЙ ТАКСОФОН

3



СТРУКТУРА ДОХОДОВ СЕКТОРА ЭЛЕКТРОСВЯЗИ ЗА 2008 ГОД ПО ПОДОТРАСЛЯМ, С ВЫДЕЛЕНИЕМ ДОЛИ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ОПЕРАТОРОВ СВЯЗИ

все районные центры и города областного подчинения. Проект будет реализован в 65 городах и 63 сельских населенных пунктах региона);

– «Построение волоконно-оптических сетей связи на территории Московской области» (предусматривает строительство волоконно-оптической сети, включающей высокоскоростные магистральные линии, а также внутриквартальные и внутридомовые распределительные сети для предоставления современных телекоммуникационных услуг в 68 городах Московской области).

Планируется, что к 2011 году все три проекта будут исполнены.

Не менее важной задачей является обеспечение жителей малонаселенных и отдаленных сел и деревень Московской области доступными услугами связи. Решение этой задачи осуществляется путем внедрения на территории региона универсальных услуг связи в рамках федеральной программы. В ее реализации министерство взяло на себя функции координатора работ, выполняемых операторами универсальных услуг. В Московской области ими являются Московский филиал ОАО «ЦентрТелеком» и Управление федеральной почтовой связи Московской области – филиал ФГУП «Почта России».

К концу III квартала 2008 года «ЦентрТелеком» полностью выполнил взятые на себя обязательства, установив на территории Подмосквья 6051 таксофон универсальной услуги. Управление федеральной почтовой связи Московской области в отделениях почтовой связи организовало 344 пункта коллективного доступа к сети Интернет, 68 из них расположены в сельской местности.

Немало делается министерством информационных технологий и связи Московской области для организации конструктивного взаимодействия с операторами связи в целях формирования и реализации целостной стратегии развития отрасли инфокоммуникаций на территории региона. В частности, проводится аккредитация хозяйствующих субъектов в сфере связи и информационных технологий. На сегодняшний день аккредитацию прошли более 20 операторов связи. Среди них: ОАО «Центральный телеграф», ЗАО «Биг Телеком», ООО «Пентабокс», ЗАО «Инфолайн», ООО «Ногинская телекоммуникационная компания», ООО «СТС», ООО «Мособлтелефострой», ООО «ТК «СовТел» и др.

Заключено соглашение с ФГУП «Воентелеком» Министерства обороны Российской Федерации о взаимодействии в сфере развития связи и телекоммуни-



5



каций на территории Московской области, которым предусмотрена телефонизация ряда подмосковных военных городков.

С ноября 2005 года действует соглашение о взаимодействии в сфере совершенствования и развития почтовой связи на территории региона между правительством Московской области и Управлением федеральной почтовой связи Московской области – филиалом ФГУП «Почта России».

Работе почты министерство уделяет особое внимание. Ведь почта и сегодня остается самым доступным и востребованным средством связи, особенно в сельской местности. В Московской области услуги почтовой связи оказывают 21 почтамт и 1141 отделение почтовой связи. Почти половина из них расположена на селе.

УФПС Московской области имеет соглашения о взаимодействии с 26 муниципальными образованиями Подмосковья. Почти со всеми местными администрациями достигнута договоренность о снижении арендной ставки для отделений почтовой связи как для социально значимых объектов. В некоторых муниципальных районах предоставляется льгота по налогам на землю. В отделениях почтовой связи, размещенных в помещениях, являющихся муниципальной собственностью, в 2008 году проведен ремонт на сумму более 8 млн. рублей.

Обладая самой большой и разветвленной сетью отделений почтовой связи, УФПС Московской области оказывает населению широкий спектр услуг. В том числе универсальные услуги почтовой связи по тарифам ниже их себестоимости, прием и выдачу электронных денежных переводов. Через почтовые отделения осуществляется доставка подписных печатных изданий, пенсий и пособий и др.

Доходы УФПС Московской области в 2008 году превысили 2,8 млрд. рублей, увеличившись по сравнению с 2007 годом на 46%. В основном это связано с тем, что Пенсионный фонд передал Почте функции по доставке пенсий и социальных пособий гражданам. На сегодняшний день этой услугой Почты пользуются около 700 тыс. пенсионеров Подмосковья. При этом потенциал Почты далеко еще не исчерпан. Специфика почтовой сети – расположение ее отделений практически во всех населенных пунктах области – предоставляет широкие возможности для организации бизнеса и получения прибыли.

6



Однако в 2008 году окончательный финансовый результат работы УФПС Московской области был отрицательным. Убыток составил 324 млн. рублей. В первую очередь это связано с недополучением доходов от предоставления универсальных услуг, тарифы на которые регулируются государством и являются убыточными.

Учитывая высокую социальную значимость услуг почтовой связи, министерство информационных технологий и связи Московской области принимает меры по оказанию почте государственной поддержки в рамках реализации программы правительства Московской области «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2009–2012 годов».

Планируется: предусмотреть возможность выделения субвенций муниципальным образованиям на ремонт принадлежащих им помещений, где размещаются отделения почтовой связи; принять в собственность Московской области помещения отделений почтовой связи, находящиеся в федеральной собственности; внести изменения в территориальные строительные нормы Московской области, обязывающие предоставлять помещения для объектов почтовой связи в районах жилой застройки; минимизировать для администраций муниципальных образований арендные платежи, а убыточные отделения почтовой связи полностью освободить от арендной платы. Эти меры будут способствовать дальнейшему развитию почты в интересах населения Московской области.

Министерство информационных технологий и связи Московской области работает в тесном взаимодействии как с операторами связи, так и с органами государственной власти и местного самоуправления, считая организацию конструктивного диалога в целях повышения эффективности функционирования отрасли и оказание содействия в решении сложных проблем одним из важнейших направлений своей работы.

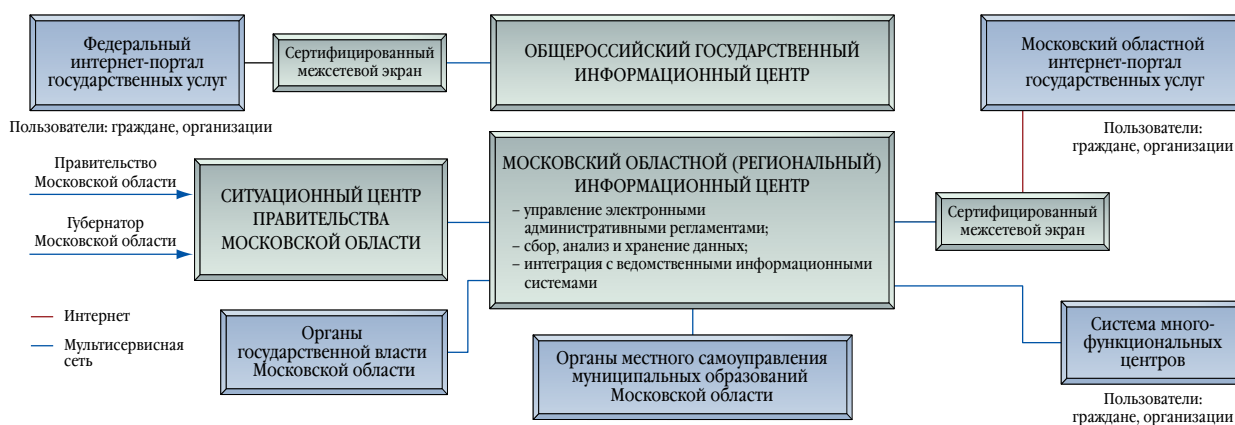
Так, совместно с органами государственной власти и местного самоуправления, предприятиями и организациями связи работает антитеррористическая рабочая группа министерства. Она координирует деятельность организаций электросвязи и почтовой связи Московской области по вопросам профилактики терроризма. Под постоянным контролем министерства находится состояние систем связи, обеспечивающих управление силами



7



4



ЭЛЕМЕНТЫ АРХИТЕКТУРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

и средствами по ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Московской области.

Таким образом, сфера связи и телекоммуникаций на территории Московской области в целом соответствует нормам действующего законодательства и отвечает требованиям, предъявляемым к ней руководством региона и его жителями. В то же время перспективы для ее дальнейшего развития в регионе практически неисчерпаемы. Они легли в основу долгосрочной целевой программы «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2009–2012 годов», в которой отражены общероссийские тенденции развития отрасли – высокие темпы роста, активное внедрение новых технологий приема и передачи информации, изменение структуры предоставляемых услуг связи.

Мероприятия программы направлены на обеспечение дальнейшего развития инфраструктуры электросвязи и почтовой связи для удовлетворения постоянно возрастающих потребностей населения Московской области, центральных исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в современных услугах связи; уменьшение диспропорций в уровне потребления услуг связи в муниципальных образованиях Московской области; содействие развитию конкурентной среды, а также привлечение инвестиций в развитие услуг связи.

Финансирование мероприятий программы будет осуществляться за счет внебюджетных средств.

Программа «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2009–2012 годов» основана на решениях Правительства Российской Федерации по созданию в стране информационного общества. Ее реализация позволит к 2012 году обеспечить население Московской области базовыми услугами связи, в том числе не менее одной трети граждан – широкополосным доступом.

Трудно переоценить важность и перспективность такого направления работы министерства, как внедрение информационных технологий в сферу государственного и муниципального управления. В настоящее время использование IT-технологий является необходимым условием для обеспечения соответствия государственного управления ожиданиям и потребностям населения. Органы государственной власти и местного самоуправления Московской области все шире используют информационные технологии для повышения эффективности своей деятельности и качества услуг, предоставляемых населению.

В Московской области реализованы три целевые программы в сфере информационных технологий. Последняя из них – «Электронное Подмосковье на период 2006–2009 годов», завершена в 2008 году. И хотя создать



полноценное электронное правительство пока не удалось, в сфере развития информационных технологий на территории региона получены серьезные результаты. Практически завершено создание автоматизированной системы персонального учета населения Московской области. На базе Московского областного информационного центра, введенного в опытную эксплуатацию, создана технологическая платформа для предоставления государственных и муниципальных услуг населению в электронной форме. Интернет-портал органов государственной власти Московской области уже сегодня позволяет оказывать ряд государственных услуг в электронном виде. Выполнен комплекс работ по созданию и сопровождению удаленных узлов мультисервисной сети для органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений и органов местного самоуправления Московской области. К опытной эксплуатации готовы компоненты единой автоматизированной системы электронного документооборота в ряде органов государственной власти. В 14 муниципальных образованиях созданы центры общественного доступа к государственным информационным ресурсам региона. Центры доступа к информационным ресурсам министерства социальной защиты населения Московской области имеют 20 его территориальных подразделений.

Для подмосковного здравоохранения созданы: комплекс медико-демографического мониторинга и сетевая инфраструктура информационно-аналитического центра Московского областного научно-исследовательского клинического института, обеспечивающая информационное взаимодействие организаций сферы здравоохранения. В головном Телемедицинском центре Московской области, а также в 20 лечебно-профилактических и медицинских учреждениях областного уровня и в 8 муниципальных лечебно-профилактических учреждениях развернута система «Телемедицина Подмосковья».

Вместе с тем в сфере внедрения и использования информационных технологий сохраняется ряд проблем. В частности, не удастся полностью преодолеть межведомственные барьеры, препятствующие осуществлению эффективного информационного взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления. Преимущественно локальный характер имеют информационные системы, созданные вне рамок программы «Электронное Подмосковье». Это затрудняет автоматический обмен информацией между ними, кроме того, содержащиеся в них сведения имеют разную степень актуальности и достоверности. Наконец, не в полной мере удовлетворены потребности государственного управления Московской области в современных информационных и коммуникационных технологиях, отвечающих растущим потребностям общества. В первую очередь это касается социальной сферы – образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения.

Эти и другие проблемы будут решаться в рамках реализации долгосрочной целевой программы Московской области «Электронное Подмосковье на период 2009–2012 годов». Ее мероприятия направлены на повышение качества жизни населения, содействие проведению административной реформы, а также на реализацию в регионе ос-

новных направлений общегосударственной политики в сфере информационных технологий.

В рамках программы будут созданы единый ситуационный центр и единая геоинформационная система Московской области. Министерство продолжит работу по внедрению и развитию системы электронного документооборота в органах государственного управления Московской области и по созданию региональной мультисервисной сети. Для центральных органов государственной власти будет создана единая информационная система планирования управления, а также государственные информационные системы и ресурсы для обеспечения выполнения министерствами и ведомствами Московской области своих функций и полномочий. Запланированы мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования системы управления информационно-коммуникационной инфраструктурой и обеспечение полноценной защиты информации в государственных информационных системах Подмосковья.

Важным направлением реализации программы является технологическое обеспечение использования на территории Московской области унифицированных социальных карт гражданина Российской Федерации. Формирование соответствующей IT-инфраструктуры позволит в полном объеме предоставлять государственные и муниципальные услуги на базе многофункциональных центров.

Координация деятельности органов государственной власти Московской области и обеспечение полноценного межведомственного взаимодействия способны не только реально повысить эффективность государственного и муниципального управления, но и оптимизировать расходование средств бюджетов различных уровней. Переход же к осуществлению взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с населением по принципу «одного окна» позволит значительно упростить процедуру и сократить сроки оказания государственных и муниципальных услуг.

Мероприятия долгосрочной целевой программы Московской области «Электронное Подмосковье на период 2006–2012 годов» в полной мере отвечают информационно-коммуникационной политике, реализуемой в стране, и направлены на создание электронного правительства Московской области и полноценное включение региона в информационное пространство Российской Федерации.

Долгосрочные целевые программы «Электронное Подмосковье на период 2009–2012 годов» и «Развитие связи и телекоммуникаций в Московской области на период 2009–2012 годов» являются основной технологической компонентой плана реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на территории Московской области. Комплекс мероприятий долгосрочных программ создает необходимые предпосылки и условия для развития в регионе конкурентоспособного информационно-коммуникационного сектора и обеспечивает дальнейшее развитие территориальной информационной системы Московской области.